Privy Council Office

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

91-03443/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-58
ISBN 0-660-56347-9

1991-92 Estimates

Part III

Privy Council Office

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference Document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 4
B. Use of 1989-90 Authorities 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
   1. Highlights 7
   2. Summary of Financial Requirements 7
B. Recent Performance
   1. Highlights 9
   2. Review of Financial Performance 10
C. Background
   1. Introduction 11
   2. Mandate 11
   3. Program Objective 11
   4. Program Organization for Delivery 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 14
   2. Initiatives 14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 14
E. Program Effectiveness 14

Section II
Analysis by Activity

A. Office of the Prime Minister 15
B. Ministers' Offices 17
C. Privy Council Office 19
D. Federal-Provincial Relations Office 21
E. Commissions of Inquiry and Task Forces 23
F. Office of the Senior Advisor to Cabinet 27
G. Administration 28

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 29
   2. Financial Requirements by Object - Commissions of Inquiry and Task Forces 30
   3. Personnel Requirements 31
   4. Capital Expenditures 32
   5. Transfer Payments 33
   6. Net Cost of Program 33
B. Topical Index 34

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	Privy Council		
1	Program expenditures	73,004	49,602
(S)	The Prime Minister's salary and motor car allowance	76	73
(S)	Deputy Prime Minister and President of the Privy Council - Salary and motor car allowance	51	49
(S)	Leader of the Government in the Senate - Salary and motor car allowance	51	49
(S)	Ministers without Portfolio or Ministers of State - Motor car allowance	22	22
(S)	Allowance to former Prime Minister	40	40
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,039	4,731
	Total Department	78,283	54,566

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Privy Council	
1	Privy Council - Program expenditures, including the operation of the Prime Minister's residence; the payment to each member of the Queen's Privy Council for Canada who is a Minister without Portfolio or a Minister of State who does not preside over a Ministry of State of a salary equal to the salary paid to Ministers of State who preside over Ministries of State under the Salaries Act, as adjusted pursuant to the Parliament of Canada Act and pro rata for any period less than a year; and the grant listed in the Estimates	73,004,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates					1990-91 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments		
Office of the Prime Minister	-	6,158	-	-	6,158	5,993
Ministers' Offices	33	5,603	-	-	5,603	4,952
Privy Council Office	177	14,817	-	-	14,817	14,514
Federal-Provincial Relations Office	69	6,661	-	65	6,726	6,612
Commissions of Inquiry and Task Forces	-	26,158	-	-	26,158	4,167
Administration	190	16,342	2,479	-	18,821	18,328
	469	75,739	2,479	65	78,283	54,566
1990-91 Authorized person-years	460					

* See Figure 23, page 31, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Privy Council Program			
1 Program expenditures	48,674,000	57,593,700	56,257,689
(S) The Prime Minister's salary and motor car allowance	70,600	71,200	71,200
(S) Deputy Prime Minister and President of the Privy Council - Salary and motor car allowance	47,800	48,200	48,200
(S) Leader of the Government in the Senate - Salary and motor car allowance	47,800	48,200	48,200
(S) Ministers without Portfolio or Ministers of State - Motor car allowance	22,000	19,536	19,536
(S) Allowance to former Prime Minister	40,200	40,200	40,200
(S) Allowance to widow of former Prime Minister	8,333	6,138	6,138
(S) Contributions to employee benefit plans	4,462,000	4,462,000	4,462,000
Total Program - Budgetary	53,372,733	62,289,174	60,952,163

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

The Privy Council Program will focus on the activities required to support the Prime Minister in the fulfilment of his responsibilities as head of government and chairman of Cabinet. In addition, the Program will also focus on the activities necessary to support the Deputy Prime Minister and President of the Privy Council, the Leader of the Government in the Senate and Minister of State (Federal-Provincial Relations) and the Leader of the Government in the House of Commons. A major highlight for the Program will be the completion of the final reports for the Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront, the Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario, the Royal Commission on New Reproductive Technologies, the Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing, and the Citizens' Forum on Canada's Future (see pages 25 and 26). In the upcoming fiscal year, the Program will continue to focus its attention on the Public Service 2000 initiative announced by the Prime Minister in 1989 (see page 14).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Privy Council Program for the Estimates year and the current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Office of the Prime Minister	6,158	5,993	7,003
Ministers' Offices	5,603	4,952	3,657
Privy Council Office	14,817	15,506	13,631
Federal-Provincial Relations Office	6,726	7,522	5,100
Commissions of Inquiry and Task Forces	26,158	37,620	12,246
Office of the Senior Advisor to Cabinet	-	-	129
Administration	18,821	19,828	19,127
	78,283	91,421	60,953
Person-years*: Controlled by TB	469	460	447
Other	123	129	140
	592	589	587

* See figure 23, page 31, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 are $13.1 million or 14.4% lower than the 1990-91 forecast expenditures. This net decrease is attributable to the following major items:

	($ million)
• a decrease for the operation of Commissions of Inquiry due to the winding down of certain Commissions and, the fact that the 1991-92 Estimates do not reflect the resource requirements of the recently established Citizens' Forum on Canada's Future;	(11.5)
• a net decrease in the Administration activity related to a decrease in forecasted resource requirements for systems development and operational needs ($1.5 million), offset by an increase for the transfer of 1 person-year and the associated salary dollars from the Public Service Commission for the departmental monitoring of language training ($.1 million);	(1.4)
• in the Privy Council Office activity, a decrease in forecasted resource requirements of Public Service 2000 ($.8 million) and legal costs ($.2 million);	(1.0)
• in the Federal-Provincial Relations Office activity, a decrease in forecasted resource requirements for operational needs;	(.9)
• a decrease in all activities attributed to the removal of the federal sales tax from reference levels;	(.6)
• an increase in salaries and wages in all activities due to inflation; and	1.7
• in the Ministers' Offices activity, a change in the mix of 8 person-years from non-controlled to authorized and the associated salary dollars ($.3 million), and an increase in exempt staff budgets ($.3 million).	.6

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1990) is $36.8 million or 67.5% higher than the 1990-91 Main Estimates of $54.6 million (see Spending Authorities, page 4) attributable to the following major items:

	($ million)
• a net increase in the Commissions of Inquiry Activity attributable to Supplementary Estimates "B" required for the operation of Commissions of Inquiry ($37.6 million), and a decrease ($4.2 million) attributable to a slippage in work plans of certain Commissions;	33.4
• an increase in the Administration Activity due to the upgrading of systems and services required to support the Privy Council Program;	1.5
• an increase in the Privy Council Program Activity due to the increased communication and printing requirements related to the Public Service 2000 initiative ($.8 million) and increased legal costs ($.2 million); and	1.0
• an increase in the Federal-Provincial Relations Office Activity due to the increase in operational needs related to Canadian unity.	.9

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights for 1990-91:

- The Citizens' Forum on Canada's Future was established during 1990-91 (see page 26).

- The final report of the Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance was submitted in June 1990. The total cost of the Commission is estimated to be $3.0 million.

Highlights for 1989-90:

- The following Commissions of Inquiry were established during 1989-90 (see page 25 and 26):

  - Royal Commission on National Passenger Transportation;
  - Royal Commission on New Reproductive Technologies, and
  - Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing.

- The Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario was established on March 29, 1989. Set-up of the Commission and operation commenced in 1989-90 (see page 25).

- The "Public Service 2000" initiative was announced in 1989-90 (see page 14).

- The Office of the Senior Advisor to Cabinet Activity was abolished during 1989-90 (see page 27).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Office of the Prime Minister	7,003	5,993	1,010
Ministers' Offices	3,657	4,744	(1,087)
Privy Council Office	13,631	13,553	78
Federal-Provincial Relations Office	5,160	6,257	(1,097)
Commissions of Inquiry and Task Forces	12,246	5,053	7,193
Office of the Senior Advisor to the Cabinet	129	285	(156)
Administration	19,127	17,488	1,639
	60,953	53,373	7,580
Person-years*: Controlled by TB	447	459	(12)
Other	140	132	8
	587	591	(4)

* See figure 23, page 31, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The $7,580,000 or 14.2% increase in 1989-90 actual expenditures over the 1989-90 Main Estimates is due to the following major items:

	($ million)
• additional funds were acquired through Supplementary Estimates (C) for the operation of the Commissions of Inquiry of certain Commissions;	7.2
• an increase in Administration due to the upgrading of systems and equipment to support the Privy Council Program;	1.6
• an increase in the Office of the Prime Minister attributable to an over-utilization of person-years due to overlapping of positions related to staff changes, and the payment of severance, separation and pay in lieu of leave;	1.0
• a decrease in the Ministers' Offices attributable to an under-utilization of person-years due to slippage in staffing positions and related operating costs; and	(1.1)
• a decrease in the Federal-Provincial Relations Office due to the under-utilization of person-years due to slippage in staffing positions and related operating costs.	(1.1)

C. Background

1. Introduction

The role of the Privy Council Office can be described as one of providing services, information and advice to the Prime Minister, of providing secretariat and administrative support for Cabinet and its Committees, and of supporting the decision-making process of Cabinet. Figure 3 presents the Committees of the Cabinet. It should be noted that the Treasury Board is supported by the Treasury Board Secretariat, a separate department of government.

Figure 3: Cabinet Committees

- Priorities and Planning
- Expenditure Review
- Operations
- Communications
- Economic Policy
- Environment
- Cultural Affairs and National Identity
- Federal-Provincial Relations
- Foreign and Defence Policy
- Human Resources, Income Support and Health
- Legislation and House Planning
- Security and Intelligence
- Special Committee of Council
- Trade Executive
- Ad Hoc Committee on Justice and Legal Affairs
- Treasury Board

2. Mandate

The Clerk of the Executive Council of the Province of Canada was sworn Clerk of the Privy Council on July 1, 1867, by the Governor General at the first meeting of the Governor in Council.

In 1940, the Clerk of the Privy Council was, by Order in Council P.C. 1940-1121 of March 25, 1940, given additional duties and also made Secretary to the Cabinet.

On January 1, 1975, the Act respecting the office of the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations and respecting the Clerk of the Privy Council established the Federal-Provincial Relations Office and the position of Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations.

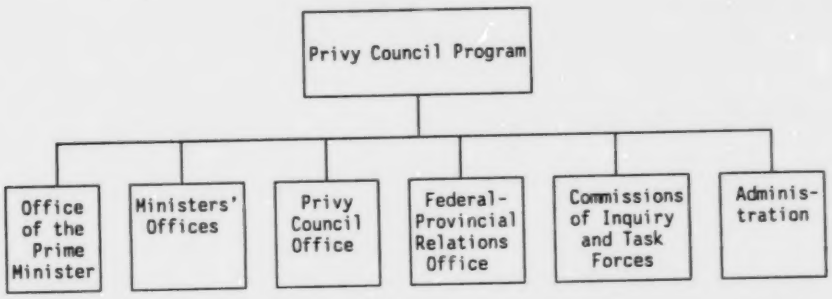
3. Program Objective

To provide for the operation and support of the central decision-making mechanism of the Government.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: As shown in Figure 4 below, the Privy Council Program consists of six activities. Each of these activities is described in detail in Section II of this Plan (see pages 15 to 28).

Figure 4: 1991-92 Resource Summary by Activity



	Office of the Prime Minister	Ministers' Offices	Privy Council Office	Federal-Provincial Relations Office	Commissions of Inquiry and Task Forces	Administration	Total
($000)	6,158	5,603	14,817	6,726	26,158	18,821	78,283
P-Y	-	33	177	69	-	190	469

Organization Structure: The organization parallels the Program's activity structure. The Privy Council Program is carried out through various offices located in Ottawa, Toronto and Montreal, with the exception of Commissions of Inquiry and Task Forces which may be located across Canada as required. The Prime Minister, who is responsible for the Privy Council Program, is aided by the Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet, by the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations, and by a Chief of Staff.

The Ministers' Offices consist of: the Office of the Deputy Prime Minister and President of the Privy Council; the Office of the Leader of the Government in the Senate and Minister of State (Federal-Provincial Relations); and the Office of the Leader of the Government in the House of Commons. The Deputy Prime Minister and President of the Privy Council is responsible for carrying out various tasks assigned by the Prime Minister. The Leader of the Government in the Senate and Minister of State (Federal-Provincial Relations) is responsible for the management of the Government's legislative program in the Senate as well as federal-provincial matters. The Leader of the Government in the House of Commons is responsible for the legislative program in the House of Commons and for coordinating the preparation of replies to Parliamentary Inquiries.

The Privy Council Office consists of a Plans Branch, Operations Branch, Security and Intelligence and Counsel Branch, and Senior Personnel Secretariat. The Plans Branch provides support to the Prime Minister in his role as chairman of the Priorities and Planning Committee. In addition, the Branch assists the Prime Minister in discharging his responsibilities with respect to the objectives and priorities of the government and to assist him in determining the organization of Cabinet and the government, including the appropriateness of departmental and ministerial mandates. The Operations Branch is responsible for supporting the Prime Minister in managing the operations of Cabinet and Cabinet committees. Each committee is supported by a secretariat which provides operational support. The Security and Intelligence and Counsel Branch provides information and advice to the Prime Minister and support to the Cabinet Committees on Security and Intelligence, and Legislation and House Planning. The Senior Personnel Secretariat provides information and advice to the Prime Minister to assist him in discharging his prerogatives for senior appointments.

The Federal-Provincial Relations Office, headed by the Secretary to the Cabinet for Federal-Provincial Relations, is the principal agency responsible for advising the government on federal-provincial and constitutional matters. The functions of the Office are to assist the Prime Minister in his overall responsibility for federal-provincial relations, to support Cabinet in its examination of federal-provincial issues of current and long term concern, to advise the Minister of State (Federal-Provincial Relations) in his on-going work, including that related to Constitutional Reform, to promote and facilitate federal-provincial cooperation and consultation, to provide assistance to federal Ministers, departments and agencies in the conduct of their relations with provincial governments, and to manage the federal participation in First Ministers' Conferences. The office is organized into two divisions: the Intergovernmental Division, made up of the Economic Policy and Programs Secretariat, the Social Policy and Programs Secretariat, and the Liaison and Integration Secretariat; and the Constitutional Development Division, made up of the Constitutional Affairs Secretariat, and the Policy Development Secretariat. The Social Policy and Economic Policy Secretariats ensure that a federal-provincial perspective is brought to bear in the development of social and economic policies and/or programs at the federal level. The Liaison and Integration Secretariat provides information and analyses relating to the state of federal-provincial relations and on emerging issues in the field. The Constitutional Affairs Secretariat is responsible for coordinating all federal government activities relating to the ongoing process of constitutional reform, including aboriginal constitutional affairs. It also formulates policy recommendations relating to constitutional change and reform of governmental institutions. The Policy Development Secretariat is responsible for strategic planning for the future development of the federation and the strengthening of the Canadian unity.

The Commissions of Inquiry and Task Forces activity consists of those Commissions and Task Forces reporting to the Prime Minister.

The Administration activity (Management Branch) provides common departmental financial, personnel, administrative and information management services to all activities within the program. The branch is headed by an Assistant Deputy Minister, Management.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The components of the Program operate in an environment which is very dynamic. The Program responds to government priorities which are in turn a function of a variety of factors including economic, social, international, and intergovernmental. Since the Program must react quickly to the needs of the government, pressures of time and effectiveness of response are important considerations.

2. Initiatives

The Privy Council Program has no major new initiatives planned for 1991-92.

3. Update on Previously Reported Initiatives

First Ministers' Conferences: At the February 1985 First Ministers' Conference, the Prime Minister announced that a series of First Ministers' Conferences would be held over a five-year period. The first in this series was held in November 1985 in Halifax followed by Vancouver in 1986, Toronto in 1987 and Ottawa in 1989 and 1990. Subsequent reporting on this initiative will be included in Section II under the Federal-Provincial Relations Office Activity.

Public Service 2000: On December 12, 1989, the Prime Minister announced an initiative to renew the Public Service of Canada. The objective of this initiative is to enable the Public Service to provide the best possible service to Canadians into the 21st century. The Government released a white paper on December 12, 1990, which sets out its proposals for the future of the Public Service. Implementation is currently under way, however, it will take several years. Extensive consultation will be required both at the Public Service and departmental levels. Some changes will require legislative amendments to be approved by Parliament.

E. Program Effectiveness

The primary operational characteristics of the program are the provision of secretariat support to Cabinet and its committees, and the provision of information and advice to the Prime Minister. The efficient operation of Cabinet and the Cabinet system depends on the level of support provided by the Privy Council Program.

Since the Program exists primarily to provide staff support in response to demand and to maintain a system to support Cabinet decision-making, program effectiveness indicators are not defined.

Section II
Analysis by Activity

A. Office of the Prime Minister

Objective

To provide support services, information and advice to the Prime Minister.

Resource Summaries

This activity accounts for 7.9% of the Program's expenditures for 1991-92.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Prime Minister	6,158	-	5,993	-	7,003	-

Notes: Personnel expenditures account for 79.7% of the total resources of the activity for 1991-92. Goods and services expenditures account for 20.3%.

The person-year figures are not reflected since they are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 6: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Prime Minister	7,003	-	5,993	-	1,010	-

Description

This Activity provides for the administration of offices providing personal support services, information and advice to the Prime Minister. The Activity also includes costs of operating the Official Residence of the Prime Minister. However, the responsibility to furnish, maintain, heat and keep in repair the Prime Minister's Official Residence is vested with the Minister of Public Works.

B. Ministers' Offices

Objective

To provide support services, information and advice to the Deputy Prime Minister and the President of the Privy Council, the Leader of the Government in the Senate and the Minister of State (Federal-Provincial Relations), and the Leader of the Government in the House of Commons.

Resource Summaries

This activity accounts for 7.1% of the Program's expenditures and 7.1% of the authorized person-years for 1991-92.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Ministers' Offices	5,603	33	4,952	33	3,657	24

Notes: Personnel expenditures account for 86.7% of the total resources of the activity for 1991-92. Goods and Services expenditures account for 13.3%.

The person-year figures exclude Minister's exempt staff since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 8: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Ministers' Offices	3,657	24	4,744	25	(1,087)	(1)

Description

This Activity provides for the administration of offices providing support services, information and advice to the Deputy Prime Minister and President of the Privy Council, the Leader of the Government in the Senate and Minister of State (Federal-Provincial Relations), and the Leader of the Government in the House of Commons. A Chief of Staff for each of the above offices is responsible for their management.

In addition, this activity includes the salaries and motor car allowances for Ministers without Portfolio and Ministers of State who do not preside over a Ministry of State. There is provision for the salaries of eleven Ministers of State in the 1991-92 Estimates of the Privy Council Program. The operating budgets for these Ministers are included in the Estimates of the respective departments.

C. Privy Council Office

Objective

To support the Prime Minister and Cabinet in the operation of the central policy decision-making process and to provide information and advice to the Prime Minister in the discharge of his responsibilities as head of government and Chairman of Cabinet.

Resource Summaries

This activity accounts for 18.9% of the Program's expenditures and 37.7% of the authorized person-years for 1991-92.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Privy Council Office	14,817	177	15,506	175	13,631	169

Note: Personnel expenditures account for 88.3% of the total resources of the activity for 1991-92. Goods and services expenditures account for 11.7%.

The person-year figures exclude Order in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 10: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Privy Council Office	13,631	169	13,553	174	78	(5)

Description

The overall responsibilities of the Privy Council Office may be summarized as follows:

- coordination and provision of material related to the meetings of Cabinet and committees of Cabinet for use by the Prime Minister, the chairpersons of committees, and members of committees (Cabinet committees are presented in Figure 3, page 11);
- liaison with departments and agencies of government on Cabinet matters;
- undertaking special studies related to matters of current public policy concern as required; this includes participation in interdepartmental committees of officials through the provision of chairpersons, members and secretariats and the preparation of papers for, and on behalf of, such committees;
- provision of support and advice to the Prime Minister respecting his prerogatives and responsibilities for the organization of the Government of Canada and for making recommendations to the Governor in Council on senior appointments;
- provision of support and advice to the Prime Minister in his constitutional role as advisor to the Crown; and
- provision of advice to the Prime Minister on national security and foreign intelligence matters.

While the above functions are expected to remain stable throughout the current time frame, the priorities of the Privy Council Office can be altered dramatically and unpredictably as a consequence of changes by the government to its established priorities, policies or direction, either in response to external pressures or by a conscious decision to pursue a different policy objective.

D. Federal-Provincial Relations Office

Objective

To assist the Prime Minister in discharging his overall responsibility for the maintenance of effective federal-provincial relations and for the ongoing review of constitutional matters.

Resource Summaries

This activity accounts for 8.6% of the Program's expenditures and 14.7% of the authorized person-years for 1991-92.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal-Provincial Relations Office	6,726	69	7,522	60	5,160	59

Notes: The activity's resources are made up of personnel expenditures (81.8%), goods and services expenditures (17.2%) and a grant (1.0%) for 1991-92.

The person-year figures exclude Order in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board (see page 32).

Figure 12: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal-Provincial Relations Office	5,160	59	6,257	69	(1,097)	(10)

Description

The Federal-Provincial Relations Office provides information and advice to the Prime Minister and Cabinet concerning the federal-provincial aspects of federal government policies. In particular, it undertakes the following:

- formulates appropriate longer term policy relating to the management of the federation, constitutional change and reform of governmental institutions;
- provides information and analyses relating to the current state of federal-provincial relations and on emerging issues which require development of appropriate policies;
- ensures that a federal-provincial perspective is brought to bear in the development of social and economic policies and/or programs at the federal level;
- provides advice on aboriginal constitutional matters, and maintains effective relations with representatives of aboriginal peoples, provincial and territorial governments and federal departments with respect to aboriginal issues;
- provides administrative support and coordinates preparations and the development of policy proposals for federal participation in First Ministers' Conferences;
- coordinates preparations for the Prime Minister's bilateral and multilateral meetings with his provincial counterparts; and
- provides advice and services to the Minister of State (Federal-Provincial Relations) and supports him in his duties and tasks as Chairman of the Federal-Provincial Relations Cabinet Committee and as member of the following Cabinet Committees: Priorities and Planning, Operations, and Legislation and House Planning.

The resource needs of the Federal-Provincial Relations Office vary with the number of Federal-Provincial First Ministers', Ministers', and Officials' Conferences to be supported.

E. Commissions of Inquiry and Task Forces

Objective

To gather information and to report under specific terms of reference as well as to carry out short term projects.

Resource Summaries

This activity accounts for 33.4% of the Program's expenditures for 1991-92.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Commission to Review Allowances of Members of Parliament	-	-	189
Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront	643	2,430	2,499
Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario	1,011	4,222	4,284
Royal Commission on National Passenger Transportation	7,809	7,905	1,361
Royal Commission on New Reproductive Technologies	12,600	9,844	849
Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing	4,095	12,588	1,215
Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance	-	391	1,492
Commissions of Inquiry - Related Legal Costs	-	240	357
	26,158	37,620	12,246

Note: The activity's resources are made up of personnel expenditures (32.2%), goods and services expenditures (67.6%) and capital expenditures (.2%) for 1991-92.

Figure 14: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Commission to Review Allowances of Members of Parliament	189	-	189
Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront	2,499	2,723	(224)
Commission of Inquiry into the Use of Drugs and Banned Practices Intended to Increase Athletic Performance	1,492	2,330	(838)
Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario	4,284	-	4,284
Royal Commission on National Passenger Transportation	1,361	-	1,361
Royal Commission on New Reproductive Technologies	849	-	849
Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing	1,215	-	1,215
Commissions of Inquiry - Related Legal Costs	357	-	357
	12,246	5,053	7,193

Description

Inquiries are of various kinds but the common denominator is the autonomy and independence of the body given the responsibility of inquiring into and reporting upon whatever terms of reference are given. Under Part I of the Inquiries Act, Commissioners are given extensive powers and broad terms of reference. Task Forces usually are set up under ministerial authority with strictly limited terms.

Royal Commission on the Future of the Toronto Waterfront: This Commission was established by Order in Council P.C. 1988-589 dated March 31, 1988. The Honourable David Crombie was appointed Commissioner.

The Commission's mandate is to inquire into and to make recommendations regarding the future of the Toronto Waterfront and to seek the concurrence of affected authorities on such recommendations, in order to ensure that, in the public interest, Federal lands and jurisdictions serve to enhance the physical, environmental, legislative and administrative context governing the use, enjoyment and development of the Toronto Waterfront and related lands. The Commissioner's final report is to be submitted to the Governor in Council no later than June 1, 1991. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $7.346 million.

Commission of Inquiry into the Air Ontario Crash at Dryden, Ontario: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-532 dated March 29, 1989. The Honourable Virgil Peter Moshansky, Justice of the Court of Queen's Bench of Alberta, was appointed Commissioner.

The Commission's mandate is to inquire into the contributing factors and causes of the crash of Air Ontario Flight 363 Fokker F-28 at Dryden, Ontario on March 10, 1989, and report thereon, including such recommendations as the Commissioner may deem appropriate in the interests of aviation safety. It is expected that the final report will be completed by June 30, 1991. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $9.517 million.

Royal Commission on National Passenger Transportation: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-2096 dated October 19, 1989. Nine Commissioners were appointed and Louis Davies Hyndman was named Chairman.

The Commission's mandate is to inquire into and report upon a national integrated inter-city passenger transportation system to meet the needs of Canada and Canadians in the 21st century and to ensure that transportation links among Canada's regions and communities are maintained and improved. The Commissioners have been directed to submit a final report to the Governor in Council by October 1992. The forecasted total cost of the Commission is estimated at $23.1 million.

Royal Commission on New Reproductive Technologies: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-2150 dated October 25, 1989. Seven Commissioners were appointed and Dr. Patricia Baird was appointed Chairperson.

The Commission's mandate is to inquire into and report on current and potential medical and scientific developments related to new reproductive technologies, considering in particular their social, ethical, health, research, legal and economic implications and the public interest, and recommending what policies and safeguards should be applied. The Commissioners have been directed to submit a final report to the Governor in Council not later than October 31, 1991. The total estimated cost of the Commission is forecasted at $24.7 million.

Royal Commission on Electoral Reform and Party Financing: This Commission was established by Order in Council P.C. 1989-2290 dated November 15, 1989. Five Commissioners were appointed and Pierre Lortie was named Chairman.

The Commission's mandate is to inquire into and report on the appropriate principles and process that should govern the election of members of the House of Commons and the financing of political parties and of candidates' campaigns. It is anticipated that the Commission will have completed its research and arrive at the conclusion of its assessment within a time frame that would allow submission of the final report in the autumn of 1991. The total forecasted cost of the Commission is estimated at $19.9 million.

Citizens' Forum on Canada's Future: This Forum was created by Order in Council P.C. 1990-2347 dated November 1, 1990. Mr. Keith Spicer was appointed Chairman.

The Forum's mandate is unprecedented in the history of Canada. Its aim is to promote and facilitate the participation of all Canadians, nationwide in a dialogue on the country's future. Canadians will have an opportunity to discuss the values and characteristics fundamental to the well-being of Canada. The Chairman will provide the Government with a summary of findings by July 1, 1991. Resources will be sought through Supplementary Estimates to fund the operation of the Forum for the duration of its mandate. Once a work plan has been completed, the total forecasted cost of the Commission will be established.

F. Office of the Senior Advisor to Cabinet

Objective

To provide advice to the Prime Minister and Cabinet on the general policy orientation of the government.

Resource Summary

Figure 16: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Senior Advisor to Cabinet	-	-	-	-	129	1

Note: This activity was abolished during 1989-90.

Figure 17: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Office of the Senior Advisor to Cabinet	129	1	285	2	(156)	(1)

Description

This activity provided direct advice to the Prime Minister and Cabinet on matters related to policy review, coordination, integration and development across the full spectrum of the government's policy agenda.

G. Administration

Objective

To provide efficient and effective financial, administrative, information management and personnel services in support of departmental operations and systems.

Resource Summaries

This activity accounts for 24.1% of the Program's expenditures and 40.5% of the authorized person-years for 1991-92.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	18,821	190	19,828	192	19,127	194

Note: The activity's resources are made up of personnel expenditures (50.8%), goods and services expenditures (36.0%) and capital expenditures (13.2%) for 1991-92.

Figure 19: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	19,127	194	17,488	189	1,639	5

Description

The Administration activity renders common financial, administrative, information management, and personnel services within the entire Program. These services are offered through the following organizational units: Finance, Administration, Information Systems and Services, Technical Services and Personnel. In addition to these standard services, this activity also responds to requests for access to information under the Access to Information and Privacy Acts (Access to Information and Privacy Unit).

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Privy Council financial requirements by object are presented in Figure 20.

Figure 20: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	32,721	30,730	29,367
Contributions to employee benefit plans	5,039	4,731	4,132
Other personnel costs	162	135	117
	37,922	35,596	33,616
Goods and services			
Transportation and communications	3,100	3,000	3,080
Information	1,210	2,880	1,284
Professional and special services	4,517	5,566	5,227
Rentals	540	865	540
Purchased repair and upkeep	800	1,350	845
Utilities, materials and supplies	1,450	1,970	1,464
Other subsidies and payments	26,200	37,650	12,277
	37,817	53,281	24,717
Total operating	75,739	88,877	58,333
Capital	2,479	2,479	2,555
Transfer payments			
Grants	65	65	65
	78,283	91,421	60,953

Note: For comparative purposes, all resources for Commissions of Inquiry and Task Forces are included as part of "Other subsidies and payments". Refer to Figure 13 on page 23 and Figure 21 on page 30.

2. Financial Requirements by Object - Commissions of Inquiry and Task Forces

Commissions of Inquiry and Task Forces financial requirements by object are presented in Figure 21.

Figure 21: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	7,293	9,595	2,520
Contributions to employee benefit plans	1,131	1,487	330
Other personnel costs	1	1	1
	8,425	11,803	2,851
Goods and services			
Transportation and communications	4,005	5,175	1,535
Information	1,379	2,150	699
Professional and special services	10,481	13,507	5,171
Rentals	1,389	2,400	418
Purchased repair and upkeep	130	180	52
Utilities, materials and supplies	291	660	466
Other subsidies and payments	-	245	359
	17,675	24,317	8,700
Total operating	26,100	36,120	11,551
Capital	58	1,500	695
	26,158	37,620	12,246

3. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 48.4% of the total expenditures of the Program for 1991-92. Information on person-years is provided in Figures 22 and 23.

Figure 22: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Office of the Prime Minister	-	-	-
Ministers' Offices	33	33	24
Privy Council Office	177	175	169
Federal-Provincial Relations Office	69	60	59
Office of the Senior Advisor to Cabinet	-	-	1
Administration	190	192	194
	469	460	447

Figure 23: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Management	96	96	84	61,500 - 138,300	85,740
Scientific and Professional	16	9	6	17,989 - 79,367	68,319
Administrative and Foreign Service	121	133	122	15,516 - 72,817	48,029
Technical	10	12	10	19,852 - 66,964	36,903
Administrative Support	214	205	214	16,356 - 47,383	29,161
Operational	12	5	11	16,989 - 62,637	25,564
	469	460	447		

	Person-Years* Other			Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Other	123	129	140	15,516 - 165,500	65,605

*** Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates (Figure 1, p. 7), on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

4. Capital Expenditures

Capital Expenditures account for 3.2% of the total expenditures of the Program for 1991-92. Information on capital expenditures is presented in Figure 24.

Figure 24: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1991-92**	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Equipment	2,479	2,479	2,555

5. Transfer Payments

Figure 25: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Grants			
Federal-Provincial Relations Office - Institute of Inter-governmental Affairs, Queen's University	65,000	65,000	65,000
	65,000	65,000	65,000

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 25 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 26: Total Estimated Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)	Main Estimates 1991-92	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1991-92	1990-91
Privy Council Office	78,283	7,475	85,758	60,986

* Other costs of $7,475,000 consist of: ($000)

- accommodation received without charge from Public Works Canada; 6,306
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada; 57
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat; and 1,101
- employer's share of compensation costs paid by Labour Canada. 11

B. Topical Index

Accommodation 34

Activity Structure 15
Actual(s) 6,7,10,15,17,19,21,23,24,27,28,29, 30,31,32,33

Administration 5,7,8,10,12,14,28,31

Authorities 4,6

Background 11

Cabinet Committees 11,13,20,22

Capital Expenditures 5,28,29,30,32

Commissions of Inquiry 5,7,9,10,12,13,14,23 24,25,26,29,30

Employee Benefit Plans 4,6,29,30,34

External Factors 14

Federal-Provincial Relations 5,7,8,10,12,13, 21,22,31

Financial Performance 6,10,15,17,19,21,23,24 27,28,29,30,32,33,34

Financial Requirements 4,5,7,8,29

First Ministers' Conference 14,22

Forecast 7,8,15,17,19,21,23,27,28,29,30,31, 32,33,34

Grant 5,21,29,33

Highlights 7,8,9

Initiatives 14

Introduction 11

Mandate 11

Ministers' Offices 5,7,8,10,12,17,18,31

Net Cost 33

Office of the Prime Minister 5,7,10,12,15, 16,31,
Operating Expenditures 4,5,6,7,10,12,15,17, 19,21,23,24,27,28,29, 30,34

Organization Structure 12,13,14

Office of the Senior Advisor 7,9,10,27,31

Person-years 5,7,10,12,15,17,19,21,27,28, 31,32

Personnel Requirements 31

Planning Perspective 14

Preface 2

Privy Council Office 7,8,10,12,13,19,20,31

Program Effectiveness 14

Program Objective 11

Program Organization 12

Public Service 2000 7,89,14

Resource Summaries 15,17,19,21,23,27,28

Spending Authorities 4,6

Table of Contents 3

Transfer Payments 33

Update 14

Bureau du Conseil privé

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-58
ISBN 0-660-56347-9

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Bureau du Conseil privé

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 4
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 7
2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent
1. Points saillants 9
2. Examen des résultats financiers 10
C. Données de base
1. Introduction 11
2. Mandat 11
3. Objectif du Programme 11
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 14
3. État des initiatives annoncées antérieurement 14
E. Efficacité du Programme 14

Section II
Analyse par activité

A. Cabinet du Premier ministre 16
B. Cabinets de ministres 18
C. Bureau du Conseil privé 20
D. Bureau des relations fédérales-provinciales 22
E. Commissions d'enquête et groupes de travail 24
F. Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet 28
G. Administration 29

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 30
2. Besoins financiers par article - Commissions d'enquête et groupes de travail 31
3. Besoins en personnel 32
4. Dépenses en capital 34
5. Paiements de transfert 34
6. Coût net du Programme 35
B. Index des sujets 36

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
	Conseil privé		
1	Dépenses du Programme	73 004	49 602
(L)	Premier ministre - Traitement et allocation pour automobile	76	73
(L)	Vice-premier ministre et président du Conseil privé - Traitement et allocation pour automobile	51	49
(L)	Leader du gouvernement au Sénat - Traitement et allocation pour automobile	51	49
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres d'État - Allocation pour automobile	22	22
(L)	Indemnité à l'ancien Premier ministre	40	40
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 039	4 731
	Total du Ministère	78 283	54 566

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Conseil privé	
1	Conseil privé - Dépenses du Programme, y compris le fonctionnement de la résidence du Premier ministre; versement, à chacun des membres du Conseil privé de la Reine pour le Canada qui a qualité de ministre sans portefeuille ou de ministre d'État, mais qui ne dirige pas un ministère d'État, d'un traitement équivalent à celui versé aux ministres d'État qui dirigent un ministère d'État, aux termes de la Loi sur les traitements, rajusté en vertu de la Loi sur le Parlement du Canada et au prorata, pour toute période inférieure à un an; et subvention inscrite au Budget	73 004 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992					Budget Principal 1990-1991
	Années-personnes autorisées*	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Cabinet du Premier ministre	-	6 158	-	-	6 158	5 993
Cabinets de ministres	33	5 603	-	-	5 603	4 952
Bureau du Conseil privé	177	14 817	-	-	14 817	14 514
Bureau des relations fédérales-provinciales	69	6 661	-	65	6 726	6 612
Commissions d'enquête et groupes de travail	-	26 158	-	-	26 158	4 167
Administration	190	16 342	2 479	-	18 821	18 328
	469	75 739	2 479	65	78 283	54 566
Années-personnes autorisées en 1990-1991	460					

* Voir Tableau 23, page 32, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

B. **Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics**

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme du Conseil privé			
1	Dépenses du Programme	48 674 000	57 593 700	56 257 689
(L)	Premier ministre - Traitement et allocation pour automobile	70 600	71 200	71 200
(L)	Vice-premier ministre et président du Conseil privé - Traitement et allocation pour automobile	47 800	48 200	48 200
(L)	Leader du gouvernement au Sénat - Traitement et allocation pour automobile	47 800	48 200	48 200
(L)	Ministres sans portefeuille ou ministres d'État - Allocation pour automobile	22 000	19 536	19 536
(L)	Indemnité à l'ancien Premier ministre	40 200	40 200	40 200
(L)	Indemnité à la veuve de l'ancien Premier ministre	8 333	6 138	6 138
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 462 000	4 462 000	4 462 000
	Total du Programme - Budgétaire	53 372 733	62 289 174	60 953 163

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Le Programme du Conseil privé sera centré sur les activités devant permettre au Premier ministre de remplir ses responsabilités en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet. En outre, le Programme sera également axé sur les activités devant permettre au Vice-premier ministre et président du Conseil privé au leader du gouvernement au Sénat et ministre d'État (Relations fédérales-provinciales) et au leader du gouvernement à la Chambre des communes de s'acquitter de leurs responsabilités. L'un des points saillants du Programme sera la fin de la rédaction des rapports finaux de la Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto, de la Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario), de la Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction, de la Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis et du Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada (voir page 26 et 27). Au cours de l'année financière qui vient, le Programme sera également axé sur le projet fonction publique 2000 annoncé par le Premier ministre en 1989 (voir page 14).

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers du Programme du Conseil privé pour l'année budgétaire et le présent exercice financier sont indiqués, par activité, dans le tableau 1.

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Cabinet du Premier ministre	6 158	5 993	7 003
Cabinets de ministres	5 603	4 952	3 657
Bureau du Conseil privé	14 817	15 506	13 631
Bureau des relations fédérales-provinciales	6 726	7 522	5 160
Commissions d'enquête et groupes de travail	26 158	37 620	12 246
Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet	-	-	129
Administration	18 821	19 828	19 127
	78 283	91 421	60 953
Années-personnes*: Contrôlées par CT	469	460	447
Autres	123	129	140
	592	589	587

* Voir Tableau 23, page 32, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1991-1992 marquent une baisse de 13,4 millions de dollars (ou 14,4%) par rapport aux dépenses prévues pour 1990-1991. Cette diminution est attribuable aux postes majeurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• une diminution à l'égard du fonctionnement des commissions d'enquête en raison de la fin des travaux de certaines commissions et du fait que le budget de 1991-1992 ne tient pas compte des besoins en ressources du nouveau Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada;	(11,5)
• une diminution nette de l'activité Administration, liée à une réduction des ressources nécessaires prévues pour l'amélioration des systèmes et fins opérationnelles (1,5 million $) compensée par une augmentation causée par le transfert, en provenance de la Commission de la fonction publique, d'une année-personne et des crédit salariaux qui l'accompagnent pour fin de suivi de la formation linguistique au ministère (,1 million $);	(1,4)
• dans l'activité Bureau du Conseil privé, une diminution des ressources nécessaires prévues pour Fonction publique 2000 (,8 million $) et des frais juridiques (,2 million);	(1,0)
• dans l'activité Bureau des relations fédérales-provinciales, une diminution des ressources nécessaires à des fins opérationnelles;	(,9)
• une diminution dans toutes les activités attribuable à la suppression de la taxe de vente fédérale des niveaux de référence;	(,6)
• une augmentation des dépenses du personnel attribuable à l'inflation; et	1,7
• dans l'activité Cabinet de ministres, 8 années-personnes non contrôlées maintenant autorisées et changement en conséquence des crédits salariaux (,3 million $), et une augmentation des budgets du personnel exclus (,3 million $).	,6

Explication des prévisions pour 1990-1991: Les prévisions pour 1990-1991 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1990) excèdent de 36,8 millions de dollars, soit 67,5%, le Budget des dépenses principal de 1990-1991 qui était de 54,6 millions de dollars (voir Autorisations de dépenser, page 4) attribuable aux postes majeurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• une augmentation nette de l'activité Commissions d'enquête attribuable au budget supplémentaire B nécessaire au fonctionnement des commissions d'enquête (37,6 millions $), et une diminution (4,2 million $) attribuable au remaniement du plan de travail de certaines commissions;	33,4
• une augmentation de l'activité Administration attribuable à l'amélioration des systèmes et services nécessaires au soutien du Programme Conseil privé;	1,5
• une augmentation de l'activité Programme du conseil privé en raison des besoins accrus en matière de communication et d'impression attribuables à au projet fonction publique 2000 (,8 million $) et aux frais juridiques plus élevés (,2 million $); et	1,0
• une augmentation de l'activité Bureau des relations fédérales-provinciales attribuable à un accroissement des besoins opérationnels liés à l'unité canadienne.	,9

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pour 1990-1991:

- Le Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada a été institué en 1990-1991 (voir page 27).

- Le rapport final de la Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique a été présenté en juin 1990. Le coût total de la Commission est évalué à 3,0 millions de dollars.

Pour 1989-1990 :

- Les commissions d'enquête suivantes ont été instituées en 1989-1990 (voir page 26 et 27):

  - Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada;
  - Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction; et
  - Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis.

- La Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario) a été instituée le 29 mars 1989. Le fonctionnement de cette commission d'enquête a débuté au cours de 1989-1990 (voir page 26).

- Le projet 'Fonction publique 2000' a été annoncé en 1989-1990. (voir page 14).

- Le Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet a été supprimé au cours de l'exercice 1989-1990 (voir page 28).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Cabinet du Premier ministre	7 003	5 993	1 010
Cabinets de ministres	3 657	4 744	(1 087)
Bureau du Conseil privé	13 361	13 553	78
Bureau des relations fédérales-provinciales	5 160	6 257	(1 097)
Commissions d'enquête et groupes de travail	12 246	5 053	7 193
Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet	129	285	(156)
Administration	19 127	17 488	1 639
	60 953	53 373	7 580
Années-personnes*:			
Contrôlées par CT	447	459	(12)
Autres	140	132	8
	587	591	(4)

* Voir Tableau 23, page 32, pour information additionnelle concernant les années-personnes.

Explication de la différence: L'augmentation de 7 580 000 $ (ou 14,2%) des dépenses réelles en 1989-1990 par rapport au Budget des dépenses principal de la même année est principalement attribuable:

	(en milliers de dollars)
• à l'affectation de fonds supplémentaires par l'entremise du budget supplémentaire (C) aux fins du fonctionnement des commission d'enquête;	7,2
• une augmentation des dépenses de l'Administration attribuable à l'amélioration des systèmes et du matériel servant au soutien du Programme du Conseil privé;	1,6
• une augmentation des dépenses du Cabinet du Premier ministre attribuable à une surutilisation d'années-personnes en raison d'un chevauchement de postes lié à un changement de personnel et au versement de traitements et d'indemnités de cessations d'emploi plutôt que d'autorisation de congés;	1,0
• une diminution des dépenses de l'activité Cabinets de ministres attribuable à une sous-utilisation des années-personnes en raison d'un remaniement de la dotation en personnel et des frais opérationnels connexes; et	(1,1)
• une diminution des dépenses du Bureau des relations fédérales-provinciales attribuable à une sous-utilisation des années-personnes en raison d'un remaniement de la dotation en personnel et des frais opérationnels connexes.	(1,1)

C. Données de base

1. Introduction

Le rôle du Bureau du Conseil privé consiste en quelque sorte à fournir des services et à communiquer renseignements et conseils au Premier ministre, à servir de secrétariat et à fournir du personnel de soutien au Cabinet et à ses comités, et à appuyer le Cabinet dans le cadre du processus décisionnel. Le tableau 3 donne une liste des comités du Cabinet. À noter que le Conseil du Trésor est appuyé par le Secrétariat du Conseil du Trésor, un ministère distinct du gouvernement.

Tableau 3: Comités du Cabinet

- Priorités et planification
- Examen des dépenses
- Opérations
- Communications
- Politique économique
- Environnement
- Affaires culturelles et identité nationale
- Relations fédérales-provinciales
- Politique étrangère et défense
- Ressources humaines, soutien du revenu et santé
- Législation et planification parlementaire
- Sécurité et renseignement
- Comité spécial du Conseil
- Comité exécutif sur le commerce
- Comité ad hoc sur la justice et les affaires juridiques
- Conseil du Trésor

2. Mandat

Le greffier du Conseil exécutif de la province du Canada a été assermenté à titre de greffier du Conseil privé par le gouverneur général lors de la première réunion du gouverneur en conseil, le 1er juillet 1867.

Le décret C.P. 1940-1121, daté du 25 mars 1940, le nommait secrétaire du Cabinet et lui octroyait de nouvelles fonctions.

Le 1er janvier 1975, en vertu de la Loi concernant le poste de secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales et celui du greffier du Conseil privé, on créait le Bureau des relations fédérales-provinciales et le poste de secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales.

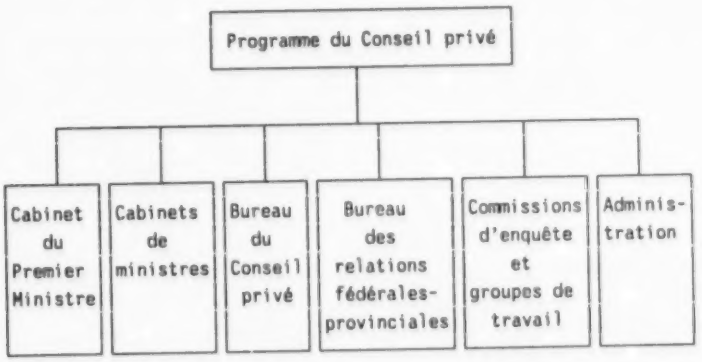
3. Objectif du Programme

Le Programme vise à assurer le fonctionnement et le soutien du mécanisme central de prise de décisions du gouvernement.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Comme le montre le tableau 4, le Programme du Conseil privé se compose de six activités. Celles-ci sont présentées de façon détaillée à la section II du présent plan de dépenses (voir pages 16 à 29).

Tableau 4: Sommaire des ressources par activité en 1991-1992



($000)	6 158	5 603	14 817	6 726	26 158	18 821	78 283
A-P	-	33	177	69	-	190	469

Organisation: Le Conseil privé est organisé en fonction des diverses composantes du Programme. Celui-ci est mis en oeuvre par les différents bureaux situés à Ottawa, Toronto et Montréal; les commissions d'enquête et les groupes de travail peuvent avoir leur siège n'importe où au Canada, selon les circonstances. Le Premier ministre, qui est responsable du Programme, est secondé par le greffier du Conseil privé et secrétaire du Cabinet, par le secrétaire du Cabinet pour les relations fédérales-provinciales, et par un chef de cabinet.

Les Cabinets de ministres comprennent: le Cabinet du vice-premier ministre et président du Conseil privé; le Cabinet du leader du gouvernement au Sénat et ministre d'État (Relations fédérales-provinciales); et le Cabinet du leader du gouvernement à la Chambre des communes. Le Vice-premier ministre et président du Conseil privé est chargé de remplir les diverses tâches que lui confie le Premier ministre. La gestion du programme législatif du gouvernement au Sénat et les questions fédérales-provinciales sont la responsabilité du leader du gouvernement au Sénat et ministre d'État (Relations fédérales-provinciales). Le leader du gouvernement à la Chambre des communes est responsable du programme législatif du gouvernement à la Chambre des communes et de la coordination de la préparation des réponses aux interpellations.

Le Bureau du Conseil privé comprend la Direction des plans, la Direction des opérations, la Direction de la sécurité et du renseignement et conseiller juridique, et le Secrétariat du personnel supérieur. La Direction des plans aide le Premier ministre en sa qualité de président du Comité des priorités et de la planification. De plus, cette direction aide le Premier ministre à s'acquitter de ses responsabilités à l'égard des objectifs et priorités du gouvernement, de même qu'à la détermination de l'organisation du Cabinet et du gouvernement, ce qui pourrait l'amener à juger, par exemple, de la pertinence des mandats confiés aux ministères. Quant à la Direction des opérations, elle est responsable de supporter le Premier ministre à l'égard du fonctionnement du Cabinet et des comités du Cabinet. Chacun de ceux-ci dispose d'un secrétariat qui l'aide à mener à bien ses travaux. La Direction de la sécurité et du renseignement et conseiller juridique informe et conseille le Premier ministre et participe aux travaux du comité du Cabinet de la sécurité et renseignement et du comité du Cabinet de la législation et planification parlementaire. Le Secrétariat du personnel supérieur, par les renseignements et les conseils qu'il fournit au Premier ministre, aide celui-ci à exercer ses prérogatives concernant la nomination des hauts fonctionnaires.

Placé sous la direction du secrétaire du Cabinet pour les Relations fédérales-provinciales, le Bureau des relations fédérales-provinciales est le principal conseiller du gouvernement pour les questions fédérales-provinciales et constitutionnelles. Il est appelé à seconder le Premier ministre dans l'exercice de ses responsabilités générales en cette matière, à aider le Cabinet à bien saisir la portée, à court et à long terme, des questions ayant une incidence sur les relations fédérales-provinciales, à conseiller le ministre d'État (Relations fédérales-provinciales) dans son travail et en ce qui a trait à la réforme constitutionnelle, à promouvoir et à favoriser la collaboration et la consultation entre les deux paliers de gouvernement, à faire en sorte que les ministères et organismes fédéraux établissent de bons rapports avec les gouvernements provinciaux et à coordonner la participation du gouvernement fédéral aux conférences des premiers ministres. Le Bureau a deux divisions: la Division intergouvernementale, qui est composé du Secrétariat de la politique et des programmes économiques, du Secrétariat de la politique et des programmes sociaux et du Secrétariat de la liaison et de l'intégration; et la Division du développement constitutionnel qui comprend le Secrétariat des affaires constitutionnelles et le Secrétariat de l'élaboration des politiques. Les deux premiers secrétariats, ceux des politiques économiques et sociales, veillent à ce que l'on tienne compte des préoccupations d'ordre fédéral-provincial au cours de l'élaboration des politiques sociales et économiques et de programmes connexes du gouvernement. Le Secrétariat de la liaison et de l'intégration fournit des analyses et des données sur l'état des relations fédérales-provinciales et sur les frictions qui risquent de surgir à cet égard. Le Secrétariat des affaires constitutionnelles est chargé de coordonner toutes les activités fédérales ayant trait au processus permanent de réforme constitutionnelle, y compris les affaires constitutionnelles

autochtones. Il formule également des recommandations au sujet de l'évolution de la constitution et de la réforme des institutions gouvernementales. Enfin, le Secrétariat de l'élaboration des politiques est chargé de la planification à long terme pour l'évolution future de la fédération et le renforcement de l'unité nationale.

Les Commissions d'enquête et les groupes de travail sont ceux qui relèvent du Premier ministre.

L'Administration (Direction de la gestion) assure les services financiers et administratifs ainsi que la gestion du personnel et de l'information pour toutes les activités comprises dans le Programme. Elle est dirigée par le sous-ministre adjoint, Gestion.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Toutes les activités du Programme se déroulent dans un contexte très dynamique. La mise en oeuvre du Programme dépend des priorités du gouvernement, lesquelles sont à leur tour assujetties à divers facteurs d'ordre économique, social, international, intergouvernemental et autres. Parce que les besoins du gouvernement ne peuvent attendre, il est important de pouvoir agir rapidement et efficacement.

2. Initiatives

Le Programme du Conseil privé ne comprend aucune initiative majeure prévue en 1991-1992.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Conférences des premiers ministres: À la conférence de février 1985, le Premier ministre a annoncé la tenue d'une série de conférences des premiers ministres au cours des cinq prochaines années. La première a eu lieu en novembre 1985, à Halifax, suivie de celles de Vancouver en 1986, Toronto en 1987 et Ottawa en 1989 et 1990. Dorénavant les progrès relatifs à cette initiative seront inclus à la section II dans le cadre de l'activité du bureau des relations fédérales-provinciales.

Fonction publique 2000: Le Premier ministre a annoncé le 12 décembre 1989, un projet de renouvellement de la fonction publique du Canada. L'objet de ce projet est de permettre à cette institution d'offrir le meilleur service possible aux Canadiens au XXIe siècle. Le 12 décembre 1990, le gouvernement a publié un livre blanc faisant la disposition des propositions pour le futur de la Fonction publique. La mise en oeuvre est en cours et s'étendra sur plusieurs années. Des consultations seront nécessaires, tant au niveau de la fonction publique que de celui des ministère. Certains changements nécessiteront des modifications législatives approuvées par le Parlement.

E. Efficacité du Programme

Les principales fonctions du Programme consistent à faire en sorte que le Cabinet et ses comités disposent d'un personnel de soutien suffisant et que le Premier ministre reçoive les renseignements et les conseils dont il a besoin. L'efficacité avec laquelle se déroulent les travaux du Cabinet et de ses comités témoigne de l'aide fournie par le Programme du Conseil privé.

Parce que le Programme vise d'abord à répondre aux besoins du Cabinet en matière de ressources humaines et à maintenir un mécanisme propre à faciliter le processus décisionnel de ce dernier, il n'existe aucun indicateur permettant de mesurer son efficacité.

Section II
Analyse par activité

A. Cabinet du Premier ministre

Objectif

Veiller à ce que le Premier ministre dispose de services de soutien et reçoive l'information et les conseils qui lui sont nécessaires.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 7,9 % des dépenses du Programme pour 1991-1992.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinet du Premier ministre	6 158	-	5 993	-	7 003	-

Notas Les dépenses en personnel représentent 79,7 % des ressources totales de l'activité pour 1991-1992. Les dépenses en biens et services représentent 20,3 %.

Les données sur les années-personnes ne sont pas incluse étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 33).

Tableau 6: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinet du Premier ministre	7 003	-	5 993	-	1 010	-

Description

Cette activité s'occupe de l'administration des bureaux qui fournissent au Premier ministre les services de soutien, les renseignements et les conseils dont il a besoin, et du fonctionnement de sa résidence officielle. Toutefois, c'est le ministre des Travaux publics qui est chargé de meubler, d'entretenir, de chauffer et de réparer la résidence officielle du Premier ministre.

B. Cabinets de ministres

Objectif

Fournir les services de soutien, les renseignements et les conseils dont ont besoin le Vice-premier ministre et président du Conseil privé, le leader du gouvernement au Sénat et ministre d'État (Relations fédérales-provinciales), et le leader du gouvernement à la Chambres des communes.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 7,1 % des dépenses du Programme et 7,1 % des années-personnes autorisées pour 1991-1992.

Tableau 7: Sommaires des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinets de ministres	5 603	33	4 952	33	3 657	24

Notas: Les dépenses en personnel représentent 86,7 % des ressources totales de l'activité pour 1991-1992. Les dépenses en biens et services représentent 13,3 %.

Les données sur les années-personnes excluent le personnel exempté des ministres étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus Conseil du Trésor (voir page 33).

Tableau 8: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Cabinets de ministres	3 657	24	4 744	25	(1 087)	(1)

Description

Cette activité s'occupe de l'administration des bureaux chargés de fournir les services de soutien, les renseignements et les conseils nécessaires au Vice-premier ministre et président du Conseil privé, au leader du gouvernement au Sénat et ministre d'État (Relations fédérales-provinciales), et au leader du gouvernement à la Chambres des communes. Chacun des cabinets susmentionnés est administré par un chef de cabinet.

De plus, cette activité comprend les salaires et les allocations pour automobile des ministres sans portefeuille et des ministres d'État qui ne dirigent pas un ministère d'État. La prévision des salaires pour onze ministres d'État est comprise dans le budget des dépenses du Programme du Conseil privé pour 1991-1992. Les budgets de fonctionnement de ces ministres sont compris dans le budget des dépenses des ministères concernés.

C. Bureau du Conseil privé

Objectif

Seconder le Premier ministre et le Cabinet relativement au processus décisionnel lié aux politiques gouvernementales et fournir au Premier ministre les renseignements et les conseils qui lui sont nécessaires en tant que chef du gouvernement et président du Cabinet.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 18,9 % des dépenses du Programme et 37,7 % des années-personnes autorisées pour 1991-1992.

Tableau 9: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du Conseil privé	14 817	177	15 506	175	13 631	169

Notas: Les dépenses en personnel représentent 88,3 % des ressources totales de l'activité pour 1991-1992. Les dépenses en biens et services représentent 11,7 %.

Les données sur les années-personnes excluent les personnes nommées en vertu d'un décret en conseil, étant donnée que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 33).

Tableau 10: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du Conseil privé	13 631	169	13 553	174	78	(5)

Description

Dans l'ensemble, les responsabilités du Bureau du Conseil privé peuvent se résumer comme suit:

- coordonner et communiquer le matériel requis aux réunions du Cabinet et de ses comités et destiné au Premier ministre ainsi qu'aux présidents et aux membres des comités (la liste de ces comités figure au tableau 3, page 11);

- assurer la liaison avec les ministères et les organismes gouvernementaux concernant les travaux du Cabinet;

- mettre en oeuvre des études spéciales portant sur les grands problèmes de l'heure; ces études supposent, par exemple, la désignation de certains fonctionnaires à titre de présidents, de membres et de secrétaires de comités interministériels, et la rédaction de documents à l'intention ou au nom de ces comités;

- fournir aide et conseils au Premier ministre relativement à l'exercice de ses prérogatives et de ses responsabilités à l'égard de l'organisation du gouvernement du Canada, et des recommandations au gouverneur en conseil en ce qui concerne les nominations des hauts fonctionnaires;

- seconder et conseiller le Premier ministre en ce qui a trait à son rôle constitutionnel de conseiller de la Couronne; et

- conseiller le Premier ministre sur les questions touchant les services de renseignements étrangers et la sécurité nationale.

Même si les fonctions précitées sont appelées à demeurer stables durant la période visée par le présent document, les priorités du Bureau du Conseil privé peuvent être modifiées rapidement et de façon considérable par suite de l'établissement de nouvelles priorités, politiques ou orientations par le gouvernement en raison de certaines pressions extérieures ou d'un changement dans ses objectifs.

D. Bureau des relations fédérales-provinciales

Objectif

Aider le Premier ministre à s'acquitter de ses responsabilités à l'égard du maintien de relations efficaces avec les provinces et de l'examen continu des questions constitutionnelles.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 8,6 % des dépenses du Programme et 14,7 % des années-personnes autorisées pour 1991-1992.

Tableau 11: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau des relations fédérales-provinciales	6 726	69	7 522	60	5 160	59

Notas: Les ressources de l'activité sont composées des dépenses en personnel (81,8 %), de dépenses en biens et services (17,2 %) et d'une subvention (1,0 %) pour 1991-1992.

Les données sur les années-personnes excluent les personnes nommées en vertu d'un décret en conseil, étant donnée que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor (voir page 33).

Tableau 12: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau des relations fédérales-provinciales	5 160	59	6 257	69	(1 097)	(10)

Description

Le Bureau des relations fédérales-provinciales informe et conseille le Premier ministre et le Cabinet sur les composantes fédérales-provinciales de la politique du gouvernement fédéral. En vertu du mandat qui lui a été confié, il doit notamment:

- mettre au point une politique à long terme concernant la gestion de la fédération, les changements constitutionnels et la réforme des institutions gouvernementales;
- fournir de l'information et des analyses sur l'état actuel des relations fédérales-provinciales et sur les nouveau problèmes pouvant nécessiter l'élaboration d'une politique spéciale;
- veiller à ce que les politiques et les programmes sociaux et économiques du gouvernement tiennent compte des relations fédérales-provinciales;
- fournir des conseils éclairés sur les questions constitutionnelles intéressant les autochtones et maintenir de bonnes relations avec les représentants de ces derniers de même qu'avec les autres ministères fédéraux et les administrations provinciales et territoriales;
- fournir des services de soutien administratif et coordonner l'élaboration aussi bien que la mise en oeuvre des propositions touchant la participation fédérale aux conférences des premiers ministres;
- coordonner les travaux entourant la préparation des rencontres bilatérales et multilatérales du Premier ministre avec ses homologues provinciaux; et
- fournir des conseils et services au ministre d'État (Relations fédérales-provinciales) et l'aider dans ses responsabilités et tâches comme président du Comité du Cabinet chargé des relations fédérales-provinciales et comme membre des comités du Cabinet suivants: Priorités et planification, Opérations, et Législation et planification parlementaire.

Les besoins du Bureau des relations fédérales-provinciales en matière de ressources varient selon le nombre de conférences des premiers ministres, des ministres, et d'autres conférences officielles à financer.

E. Commissions d'enquête et groupes de travail

Objectif

Réunir de l'information et présenter un rapport selon le mandat qui a été fixé, ainsi que mener à bien des projets à court terme.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 33,4 % des dépenses du Programme pour 1991-1992.

Tableau 13: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Commission chargée d'étudier les indemnités des parlementaires	-	-	189
Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto	643	2 430	2 499
Commission royale d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario)	1 011	4 222	4 284
Commission royale d'enquête sur le transport des voyageurs au Canada	7 809	7 905	1 361
Commission royale d'enquête sur les nouvelles techniques de reproduction	12 600	9 844	849
Commission royale d'enquête sur la réforme électorale et le financement des partis	4 095	12 588	1 215
Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique	-	391	1 492
Commissions d'enquête - Frais juridiques connexes	-	240	357
	26 158	37 620	12 246

Nota : Les ressources de cette activité sont composées des dépenses en personnel (32,2 %), en bien et services (67,6 %) et en capital (,2 %) pour 1991-1992.

Tableau 14: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Commission chargée d'étudier les indemnités des parlementaires	189	-	189
Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto	2 499	2 723	(224)
Commission d'enquête sur le recours aux drogues et aux pratiques interdites pour améliorer la performance athlétique	1 492	2 330	(838)
Commission royale d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario)	4 284	-	4 284
Commission royale d'enquête sur le transport des voyageurs au Canada	1 361	-	1 361
Commission royale d'enquête sur les nouvelles techniques de reproduction	849	-	849
Commission royale d'enquête sur la réforme électorale et le financment des partis	1 215	-	1 215
Commissions d'enquête - Frais juridiques connexes	357	-	357
	12 246	5 053	7 193

Description

Les enquêtes peuvent porter sur divers sujets. Dans chaque cas, la commission qui est constituée afin de réunir de l'information et de présenter un rapport selon le mandat qui lui a été confié agit de façon autonome. En vertu de la Partie I de la Loi sur les enquêtes, les commissaires se voient confier des responsabilités et des pouvoirs très étendus. De leur côté, les groupes de travail relèvent d'un ministre et ont un mandat strictement limité.

Commission royale sur l'avenir du secteur riverain de Toronto: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1988-589 daté du 31 mars 1988. L'honorable David Crombie a été nommé à titre de commissaire.

La commission est chargée de faire enquête, de formuler des recommandations au sujet de l'avenir du secteur riverain de Toronto, d'amener les autorités en cause à souscrire aux dites recommandations afin que, dans l'intérêt public, les terres et les compétences fédérales favorisent l'aspect physique, écologique, législatif et administratif de l'utilisation, de la fréquentation et de l'aménagement du secteur riverain de Toronto et des terres avoisinantes. Le rapport final du commissaire doit être présenté au gouverneur en conseil au plus tard le 1er juin 1991. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 7,346 millions de dollars.

Commission d'enquête sur l'écrasement d'un avion d'Air Ontario à Dryden (Ontario): Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-532 daté du 29 mars 1989. L'honorable Virgil Peter Moshansky, juge de la Cour du Banc de la Reine de l'Alberta, a été nommé commissaire.

La Commission est chargée d'enquêter sur les causes de l'écrasement de l'avion Fokker F28, vol 363 d'Air Ontario à Dryden (Ontario), le 10 mars 1989, de même que sur les facteurs qui y ont contribué, et de présenter un rapport incluant les recommandations qu'il juge nécessaire de proposer dans l'intérêt de la sécurité aérienne. On s'attend à ce que le rapport final soit terminé avant le 30 juin 1991. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 9,517 million de dollars.

Commission royale sur le transport des voyageurs au Canada: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-2096 daté du 19 octobre 1989. Neuf commissaires ont été nommés et la présidence a été confiée à Louis Davies Hyndman.

La commission est chargée de faire enquête et de présenter un rapport sur un système national intégré de transport interurbain des voyageurs permettant de répondre aux besoins du Canada et des Canadiens au XXIe siècle et de maintenir et d'améliorer les liaisons entre les régions et les collectivités du Canada. Les commissaires ont reçu pour instruction de présenter le rapport définitif au gouverneur en conseil, au plus tard en octobre 1992. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 23,1 millions de dollars.

Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-2150 daté du 25 octobre 1989. Sept commissaires ont été nommés et la présidence a été confiée au Dr. Patricia Baird.

La commission est chargée de faire enquête et de présenter un rapport sur les progrès actuels et prévisibles de la science et de la médecine en matière de techniques nouvelles de reproduction, sur le plan de leurs répercussions pour la santé et la recherche et leurs conséquences morales, sociales, économiques et juridiques ainsi que pour le grand public, et de recommander les politiques et des mesures protectrices à adopter. Les commissaires ont reçu pour instruction de présenter le rapport définitif au gouverneur en conseil, au plus tard le 31 octobre 1991. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 24,7 millions de dollars.

Commission royale sur la réforme électorale et le financement des partis: Cette commission a été instituée en vertu du décret C.P. 1989-2290 daté du 15 novembre 1989. Cinq commissaires ont été nommés et la présidence a été confiée à Pierre Lortie.

La commission est chargée d'enquêter et de présenter un rapport sur les principes et procédures qui devraient régir l'élection des députés et le financement des partis politiques et des campagnes des candidats. On prévoit que la Commission aura terminé ses travaux de recherche et tiré ses conclusions dans un délai qui permettra la présentation du rapport final à l'automne 1991. Le coût total prévu pour cette commission s'élève à 19,9 millions de dollars.

Groupe de consultation des citoyens sur l'avenir du Canada : Le Groupe a été institué en vertu du décret C.P. 1990-2347 du 1er novembre 1990. La présidence a été confiée à M. Keith Spicer.

Le mandat du Groupe n'a pas de précédent dans l'histoire canadienne. Le but du Groupe est de promouvoir et de faciliter la participation de tous les Canadiens du pays à un dialogue sur l'avenir du Canada. Les citoyens auront l'occasion de discuter des valeurs et des caractéristiques qui constituent le fondement du bien-être du Canada. Le président remettra au gouvernement un résumé de ses conclusions au plus tard le 1er juillet 1991. Des ressources provenant du Budget des dépenses supplémentaire seront nécessaires pour financer le fonctionnement du Groupe pendant la durée de son mandat. Une fois qu'un plan de travail aura été arrêté, le coût estimatif du mandat sera établi.

F. Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet

Objectif

Conseiller le Premier ministre et le Cabinet sur l'orientation générale des politiques du gouvernement.

Sommaire des ressources

Tableau 16: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet	-	-	-	-	129	1

Nota: Cette activité a été supprimée en 1989-1990.

Tableau 17: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet	129	1	285	2	(156)	(1)

Description

Cette activité permettait de conseiller directement le Premier ministre et le Cabinet concernant l'examen, la coordination, l'intégration et l'élaboration des politiques relatives à toutes les questions qui figurent au programme du gouvernement.

G. Administration

Objectif

Fournir des services efficaces en matière d'administration et de gestion des finances, de l'information et du personnel afin de faciliter le déroulement des activités et le fonctionnement des systèmes du ministère.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 24,1 % des dépenses du Programme et 40,5 % des années-personnes autorisées pour 1991-1992.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	18 821	190	19 828	192	19 127	194

Nota : Les ressources de l'activité sont composées des dépenses en personnel (50,8 %), en biens et services (36,0 %) et en capital (13,2 %) pour 1991-1992.

Tableau 19: Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	19 127	194	17 488	189	1 639	5

Description

Cette activité fournit des services administratifs, de gestion des finances, d'information et de personnel pour tout le Programme. Ces services sont offerts par l'entremise des secteurs suivants: Finance, Administration, Systèmes et services d'information, Services techniques et Personnel. Outre ces services normalisés, cette activité répond aux demandes de renseignements présentées en vertu des Lois sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels (Section d'accès à l'information et protection des renseignements personnels).

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

La répartition des dépenses du Conseil privé est indiquée dans le tableau 20.

Tableau 20: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	32 721	30 730	29 367
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 039	4 731	4 132
Autres frais touchant le personnel	162	135	117
	37 922	35 596	33 616
Biens et services			
Transports et communications	3 100	3 000	3 080
Information	1 210	2 880	1 284
Services professionnels et spéciaux	4 517	5 566	5 227
Location	540	865	540
Achat de services de réparation et d'entretien	800	1 350	845
Services publics, fournitures et approvisionnements	1 450	1 970	1 464
Autres subventions et paiements	26 200	37 650	12 277
	37 817	53 281	24 717
Total des dépenses de fonctionnement	75 739	88 877	58 333
Capital	2 479	2 479	2 555
Paiements de transfert			
Subventions	65	65	65
	78 283	91 421	60 953

Nota: Pour fin de comparaison, les ressources pour les commissions d'enquête et groupes de travail sont inscrites à la rubrique "Autres subventions et paiements". Voir le tableau 13, page 24 et le tableau 21, page 31.

2. Besoins financiers par article - Commissions d'enquête et groupes de travail

La répartition des dépenses des Commissions d'enquête et groupes de travail est indiquée dans le tableau 21.

Tableau 21: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	7 293	9 595	2 520
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 131	1 487	330
Autres frais touchant le personnel	1	1	1
	8 425	11 803	2 851
Biens et services			
Transports et communications	4 005	5 175	1 535
Information	1 379	2 150	699
Services professionnels et spéciaux	10 481	13 507	5 171
Location	1 389	2 400	418
Achat de services de réparation et d'entretien	130	180	52
Services publics, fournitures et approvisionnements	291	660	466
Autres subventions et paiements	0	245	359
	17 675	24 317	8 700
Total des dépenses de fonctionnement	26 100	36 120	11 551
Capital	58	1 500	695
	26 158	37 620	12 246

3. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 48,4 % des dépenses totales du Programme pour 1991-1992. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 22 et 23.

Tableau 22: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Cabinet du Premier ministre	-	-	-
Cabinets de ministres	33	33	24
Bureau du Conseil privé	177	175	169
Bureau des relations fédérales-provinciales	69	60	59
Bureau du conseiller supérieur auprès du Cabinet	-	-	1
Administration	190	192	194
	469	460	447

Tableau 23: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* Contrôlées par CT				
	Budget des dépenses 91-92	Prévu 90-91	Réel 89-90	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion	96	96	84	61 500 - 138 300	85 740
Scientifique et professionnelle	16	9	6	17 989 - 79 367	68 319
Administration et service extérieur	121	133	122	15 516 - 72 817	48 029
Technique	10	12	10	19 852 - 66 964	36 903
Soutien administratif	214	205	214	16 356 - 47 383	29 161
Exploitation	12	5	11	16 989 - 62 637	25 564
	469	460	447		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 91-92	Prévu 90-91	Réel 89-90	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 191-1992
Autres	123	129	140	15 516 - 165 500	65 605

* L'expression **"années-personnes"** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "autres" années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses (Tableau 1, p. 7), dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes contrôlées du programme, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1990. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

4. Dépenses en capital

Les dépenses en capital représentent 3,2 % des dépenses totales du Programme pour 1991-1992. L'information concernant les dépenses en capital est présentée au tableau 24.

Tableau 24: Répartition des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Matériel	2 479	2 479	2 555

5. Paiements de transfert

Tableau 25: Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Bureau des relations fédérales-provinciales - Institut des relations intergouvernementales, Queen's University	65 000	65 000	65 000
	65 000	65 000	65 000

6. Coût net du Programme

Le budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés. Le tableau 26 présente d'autres éléments de coût dont il faut tenir compte pour établir le coût total estimatif du Programme.

Tableau 26: Coût total du Programme pour 1991-1992

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992	Plus* autres coûts	Coût total estimatif du Programme	
			1991-1992	1990-1991
Bureau du Conseil privé	78 283	7 475	**85 758**	60 986

* Les autres coûts de 7,475 millions de dollars comprennent:

	(en milliers de dollars)
• les locaux fournis sans frais par Travaux publics;	6 306
• l'émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services;	57
• les avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés parle Secrétariat du Conseil du Trésor; et	1 101
• la part de l'employeur des frais de rémunération payée par Travail Canada.	11

B. Index des sujets

Administration 5,7,8,10,12,14,29,32

Années-personnes 5,7,10,12,16,18,20,22,28, 29,32,33

Autorisations 4,6

Autorisations de dépenser 4,6

Besoins en personnel 32

Besoins financiers 4,5,7,8,30

Bureau du conseiller supérieur 7,9,10,28,32

Bureau du Conseil privé 7,8,10,12,13,20,21,32

Cabinet du Premier ministre 5,7,10,12,16,17, 32

Cabinets de ministres 5,7,8,10,12,18,19,33

Comités du cabinet 11,13,21,23

Commissions d'enquête 5,7,8,9,10,13,14,24,25, 26,27,30,31

Conférence des Premiers ministres 14,23

Coût net 35

Dépenses de fonctionnement 4,5,6,7,10,12,16, 18,20,22,24,25,28, 29,30,31,35

Dépenses en capital 5,,28,30,31,34

Données de base 11

Efficacité du Programme 15

État des initiatives 14

Facteurs externes 14

Fonction publique 7,8,9,14

Initiatives 14

Introduction 11

Locaux 35M

Mandat 11

Objectif du Programme 11

Organisation du Programme 12

Paiements de transfert 34

Perspective de planification 14

Points saillants 7,8,9

Préface 2

Prévisions 7,8,16,18,20,22,22,24, 28,29,30,31,32,34,35

Réel(s) 6,7,10,16,18,20,22,24,25, 28,29,30,31,32,34

Régimes d'avantages sociaux 4,6,30,31,35

Relations fédérales-provinciales 5,7,8,10 12,13,22, 23,32

Résultats financiers 6,10,16,18,20,22,24,25 28,29,30,31,34,35

Sommaires des ressources 16,18,20,22,24,28,29

Structure des activités 16

Structure organisationnelle 12,13,14

Subvention 5,22,30,34

Table des matières 3

(Renseignements supplémentaires) 36